



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 461/17.10.2012

Parlamentul României

Senat

Comisia Juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr.XIX/71/2012

RAPORT

Asupra Legii

**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2008
privind modificarea art.III alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului
nr.29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea
unităților de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei
alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești"**

Ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 1597 din 14 decembrie 2011

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L461/2008/ 13 februarie 2012**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2008 privind modificarea art.III alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești", în vederea reexaminării, pentru punerea de acord a acestuia cu Decizia Curții Constituționale nr.1597/2011.**

Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2008 pentru modificarea art.III alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" a fost depus la Senat, ca inițiativă legislativă a Guvernului, la data de 30 iunie 2008.

La data de 6 octombrie 2008, Senatul, ca primă Cameră sesizată, a adoptat Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2008 privind

modificarea art.III alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu- Șișești".

Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat, cu respectarea art. 76 alin. 1 din Constituție, în ședința din data de 3 martie 2009, Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2008 privind modificarea art.III alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu- Șișești".

La data de 31 martie 2009, Președintele României, a cerut Parlamentului, în conformitate cu prevederile art.77 alin.(2) din Constituție, reexaminarea legii, considerând că „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2008 acordă facilități fiscale unităților de cercetare-dezvoltare, sub forma scutirii acestora de la plata obligațiilor fiscale restante. Acordarea de facilități fiscale implică elemente de ajutor de stat, măsuri care sunt supuse autorizării și monitorizării Comisiei Europene, fiind în contradicție cu art. 87-89 din Titlul IV "Norme comune privind concurența, impozitarea și armonizarea legislativă" al Tratatului de Instituire a Comunității Europene.”

De asemenea, a mai apreciat că “ în aceste condiții, ținând cont de angajamentele asumate de România prin Tratatul de Aderare, considerăm că acordarea unor facilități fiscale de tipul celor prevăzute prin Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2008 nu poate fi realizată.”.

În ședința din 26 aprilie 2011, Senatul a reexaminat, ca urmare a solicitării Președintelui României, în calitate de primă Cameră sesizată, Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2008 privind modificarea art.III alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu- Șișești". În urma reexaminării, Senatul a respins cererea formulată de Președintele României.

Camera Deputaților, în ședința din 15 noiembrie 2011, a supus la vot Raportul Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport și al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice privind reexaminarea, la cererea Președintelui României, a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2008 privind modificarea art.III alin. (1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești".

Cele două comisii au propus adoptarea cererii de reexaminare precum și adoptarea Legii pentru respingerea ordonanței de urgență a Guvernului.

Așa cum reiese din stenograma de ședință, raportul nu a fost adoptat, întrunind un număr de 162 de voturi pentru, 102 împotriva și 2 abțineri, legea având caracter organic.

Din stenograma de ședință, rezultă totodată că a fost supus la vot doar raportul, nu și legea.

Președintele României, în temeiul art.146 lit.a) din Constituție și al art.15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, la data de 30 noiembrie 2011, a solicitat Curții Constituționale să se pronunțe asupra constituționalității Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2008 privind modificarea art.III alin. (1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu- Șișești".

În sesizare, Președintele consideră că această lege prezintă vicii de neconstituționalitate extrinsecă, întrucât nu s-au respectat prevederile art.77 alin.(3) din Constituție, deoarece legea nu a fost adoptată cu votul majorității membrilor Camerei Deputaților, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. 1 din legea fundamentală.

Prin Decizia nr.1597 din 14 decembrie 2011, Curtea Constituțională apreciază că nu s-au respectat dispozițiile art. 77 alin. (3) din Constituție, conform cărora se impunea supunerea la votul final a legii, iar nu a raportului privind cererea de reexaminare a Președintelui României, și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2008 privind modificarea art.III alin. (1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu- Șișești" este neconstituțională.

Decizia menționată a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 924 din 27 decembrie 2011.

În ședința din 9 octombrie 2012, membrii Comisiei juridice, au analizat legea trimisă la promulgare, sesizarea de neconstituționalitate formulată de Președintele României, jurisprudența Curții Constituționale în această materie și Decizia Curții Constituționale menționată anterior.

În cadrul dezbaterilor care au avut loc, la care a participat și domnul prof. dr. Gheorghe Sin, Președintele Prezidiului Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu- Șișești", au reieșit următoarele aspecte:

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2008 a rămas, practic, fără obiect de reglementare, actele normative vizate de această intervenție legislativă suferind la rândul lor intervenții legislative prin alte acte normative ulterioare. Astfel, Legea nr. 290 din 15

mai 2002, cu excepția prevederilor art. 7 alin. (1) și ale art. 8 alin. (3), a fost abrogată prin Legea nr. 45/ 2009.

2. Actualmente, actul legislativ care cărmuiește desfășurarea activității acestei instituții este, în principal, Legea nr. 45/ 2009, modificată și completată de Legile nr. 174/ 2010, 72 și 137/ 2011 precum și de O.U.G. nr. 89/ 2011.

3. prevederile Legii nr. 45/ 2009 au aplicabilitate, această lege, fiind în vigoare, produce efecte și, astfel, se poate considera, pentru evitarea paralelismului în reglementare, că actualele prevederi legislative sunt îndeplătore.

4. de facilitățile la plată menționate în Legea aflată în procedură de reexaminare nu a beneficiat nici o unitate de cercetare- dezvoltare din domeniul agriculturii și astfel nu trebuie prevăzute, conform art. 72 alin. 6 din Regulamentul Senatului, măsuri necesare cu privire la efectele juridice produse pe perioada de aplicare a ordonanței respective.

5. apreciind favorabil asupra motivelor de neconstituționalitate invocate de Președintele României în sesizarea de neconstituționalitate depusă, pentru punerea de acord cu decizia Curții Constituționale nr. 1597 din 2011 în virtutea prevederilor constituționale cuprinse în art. 147 alin. 2, legea urmează a fi respinsă, deoarece a fost declarată neconstituțională în integralitatea ei.

6. în conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, Comisia juridică, supune spre dezbateră și adoptare plenului Senatului, prezentul **raport pentru respingerea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2008 privind modificarea art.III alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2005 pentru modificarea Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești".**


Legea supusă reexaminării face parte din categoria **legilor organice**.

Pentru respectarea prevederilor art. 77 alin. 3 din Constituția României, republicată, Senatul urmează să respingă această lege cu îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 76 alin. 1 din legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, legea urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Toni Greblă



Întocmit, Consilier Costel Gruia

Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei

